《加强联审联管通知》政策解读

为进一步贯彻落实市委、市政府“六争攻坚”决策部署，根据《宁波市企业投资项目“最多跑一次、最多100天”改革实施方案》（甬政办发【2018】82号）精神，为再优化施工图联审流程、再强化施工图联审管理、再深化施工图联审成效，实现质量争优、时间争速、服务争效、能力争强、作风争硬、系统争先的图审六争目标，联合消防、人防、审管办、气象部门向各区相关部门、各勘察设计单位、各图审机构等单位下发此通知。

一、起草过程

2018年5月28日开始，着手起草了《关于进一步加强施工图联审联管工作的通知》，并多次在每周召开的图审机构施工图审查例会上进行讨论修改。6月21日，结合《宁波市企业投资项目“最多跑一次、最多100天”改革实施方案的通知》内容，对《关于进一步加强施工图联审联管工作的通知》进行修改。并通过微信群或QQ群征求市级相关部门、县市（区）建设局相关科室、相关设计单位意见。7月17日上午，召开施工图联审联席会议，市审管办、消防支队、人防办、气象局、委审批处、图审机构均派人参加了会议，会议专题讨论修改《关于进一步加强施工图联审联管工作的通知》。7月17日下午，召开各区县（市）建设局相关科室负责人参加的施工图联审座谈会，专题讨论修改《关于进一步加强施工图联审联管工作的通知》。计划8月8日，召开设计单位座谈会，专题再次讨论修改《关于进一步加强施工图联审联管工作的通知》，也为“二审终审制”落地做一预热和铺垫。

二、主要内容

（一）进一步明确各部门间职责。重申施工图联审是由住建、消防、人防、气象部门联合委托审图机构进行的技术审查，联审后其各自对施工图审查质量监管的职责保持不变，应做好各自职责范围内的施工图审查质量的直接管理，应按照各自职能，及时疏理本部门涉及图审相关技术标准和规定，加强对本系统有关工作的督促指导和业务培训，加强对施工图审查机构的业务指导和考核监督，及时解决施工图联审后各自业务难点问题。市审管办负责做好相关部门间的协调工作，市住建委应积极作好施工图联审的牵头工作。

进一步强调了施工图审查的项目属地管理职责。各地住建部门应加强与当地消防、人防、气象部门沟通协调，共同做好本辖区范围内的施工图审查工作实施日常监督管理，指导各施工图审查机构开展审查业务，切实履职好对本辖区范围内项目的施工图审查质量直接管理责任。

（二）进一步压缩联审时间。图审机构必须在规定时限内完成施工图审查。一般工业类项目：5个工作日；一般房产类项目：7个工作日。

进一步规范审查意见后设计修改完善回复时限，在图审机构出审查意见后设计单位必须在规定时限内完成设计修改。一般工业类项目：6个工作日（其中勘察设计修改4个工作日，复核发证2个工作日）；一般房产类项目：8个工作日（其中勘察设计修改6个工作日，复核发证2个工作日）。

（三）进一精简前置资料。为切实提高施工图审查效率，按照“减材料”的改革路径，瘦身施工图审查前置材料，对施工图联合审查资料进行了全面再梳理。不再需要建设单位提供建设工程用地规划许可证、红线图、建筑使用功能变更批复、建设工程消防设计审核（备案）申报表等资料。建筑节能审查意见书可容缺受理，允许在领取审图合格证前提交。

（四）进一步优化联审环节。

**一是实施二审终审制。**对符合工程建设标准强制性条文和国家、省、市规定应当审查的“严禁”“必须”“应”“不应”“不得”要求的，应当及时核发施工图审查合格书。对不能满座上述要求的，勘察设计单位必须在6个工作日内完成整改并上传整改资料报审二审，二审再不能满足上述要求的判为不合格，引起的相关损失由责任单位按规定承担。

**二是限时闭合审查流程。**勘察设计单位在收到合格书，对审查机构提出的强制性条文及国家、省、市规定应当审查的“严禁”、“必须”、“应”、“不应”、“不得”条款以外的修改意见，也应认真完成整改，在15个工作内将修改完善的图纸上传至系统进行闭合，对逾期未及时闭合施工图审查流程的勘察设计单位，施工图审查系统将不能受理该单位的其他项目施工图报审项目，由此引起的相关损失由该单位承担。

**三是实施桩基先审。**对实行工程总承包（EPC）建设项目或符合桩基先行施工条件（商品住宅项目除外）的建设项目，可单独对分段实施项目或桩基进行审查，符合要求的核发审查合格书（须发桩基合格书的以另行出台《桩基先行实施意见》的实施时间为准）。

**四是提前选择图审机构。**为方便业主、勘察设计单位尽早建立沟通咨询渠道，就有关图审问题尽早开展咨询，只要有立项文件并已确定勘察设计单位后，业主就可进行网上智能选择图审机构。既有建筑装修（加固改造）没有立项文件的，可用权属证明来代替立项文件进行网上智能选择图审机构。

**五是规范文件图档编码。**为进一步加快数字图档的传输和调用，方便共享，组织编写了《宁波市数字审图图档编码规则（勘察工程、房建工程、市政工程、石油化工工程）》（另行下发），各勘察设计单位应严格按要求对编制勘察设计文件进行编码并上传数字化联审系统。

（五）进一步加大处罚力度。

**一是严格过程违法处罚力度。**在施工图审查中发现勘察设计单位施工图设计文件存在违反强制性条文、超资质勘察设计等，按《勘察设计质量管理条例》等有关规定予以严格处罚。对于勘察设计单位不负责任，上传的勘察设计文件明显不符合国家规定的建设工程勘察、设计编制深度要求的，且影响结构安全的，按照违反强制性条文予以处罚。审查时间从勘察设计单位上传符合深度要求的文件后再开始进行计算。市住建设委将加大对逾期核发施工图审查合格书项目的核查力度，厘清责任并按规定处罚各责任单位。

**二是建立信息通报制度。**对未按照时限完善审查、回复审查意见、闭合审查结果的单位，将予以公开通报，并在宁波市建筑市场信用信息管理系统按规定扣分。累计三次被通报，施工图审查管理信息系统将自动对该单位除名，市住建委将通过登报等方式向全社会公告被系统除名单位。

**三是完善考核办法。**各地住建部门可结合本地实际，会同当地消防、人防、气象部门制定对图审机构的具体考核管理办法并实施考核，并按考核结果在本辖区内执行。市住建委将会同各部门进一步完善《宁波市施工图审查机构考核暂行办法》有关规定，联合各地区各部门做好施工图审查综合考核评定工作。